

ПРАВИЛА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ ВНЕБЮДЖЕТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

1. Приостановление предпринимательской деятельности

1.1. Приостановление предпринимательской деятельности образовательного учреждения возможно, если она идет в ущерб уставной образовательной деятельности. В качестве примера можно назвать использование помещений для ведения предпринимательской деятельности, в результате чего площадей не хватает для обучения учащихся, или включение в предпринимательскую деятельность кадровых и иных ресурсов учреждения в ущерб реализации образовательной программы. В случае выявления подобных фактов приостановление предпринимательской деятельности позволяет восстановить ведение образовательного процесса на должном уровне.

1.2. Субъектом приостановления деятельности может быть учредитель либо органы местного самоуправления.

1.3. В течение срока приостановления предпринимательской деятельности учреждение может устранить нарушения, обусловившие такое решение, и ведение предпринимательской деятельности может быть возобновлено, но уже на таких условиях, которые не будут наносить ущерба основной деятельности учреждения.

1.4. Итоговое решение по данному вопросу принимает суд – именно он решает, идет ли предпринимательская деятельность в ущерб основной деятельности образовательного учреждения и должна ли она быть прекращена. Образовательное учреждение имеет право обжаловать решение о приостановлении предпринимательской деятельности в суде, а также решение суда о прекращении такой деятельности.

1.5. Следует учитывать, что ст. 61 ГК РФ (часть 1) устанавливает возможность ликвидации юридического лица по решению суда в случае осуществления деятельности:

- без надлежащего разрешения (лицензии);
- запрещенной законом;
- с нарушением Конституции РФ;
- с иными неоднократными или грубыми нарушениями закона или иных правовых актов;
- при систематическом осуществлении некоммерческой организацией деятельности, противоречащей ее уставным целям.

2. Иные механизмы контроля приносящей доход деятельности

2.1. Массу средств воздействия на учреждение имеет учредитель. Это и правовые способы (назначение руководителя учреждения, дача согласия либо отказ в распоряжении имуществом учреждения, выполнение функций главного распорядителя и распорядителя бюджетных средств, формирование заданий учреждению и иные, вплоть до возможности принять решение о ликвидации учреждения), и то, что можно описать как "административный ресурс". Все они могут быть использованы для того, чтобы "ввести" предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность учреждения в рамки закона, т. е. привести ее в соответствие с уставными целями учреждения.

2.2. Не следует также забывать о прокурорском надзоре и средствах реагирования на выявленные нарушения закона - протесте и представлении прокурора. В случае выявления противоречащего закону правового акта в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, направляется протест. Кроме того, прокурор может обратиться в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством РФ. Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме. Представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению. В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

2.3. Есть и иные органы, призванные контролировать те или иные аспекты деятельности образовательного учреждения независимо от того, приносит ли доход соответствующая деятельность. В частности, существуют правила противопожарной безопасности, санитарно-эпидемиологические нормы и иные правила, которые должны

соблюдаться как в ходе уставной деятельности учреждения, так и при ведении деятельности, приносящей доход.

3. Контроль деятельности автономного учреждения

3.1. В автономном учреждении создается дополнительный орган управления, фактически контролирующий деятельность руководителя учреждения по ключевым вопросам, – наблюдательный совет, функцией которого является рассмотрение проектов наиболее важных решений, принимаемых учреждением, и выражение своего совещательного, а в отдельных случаях и обязательного мнения о них.

3.2. Наблюдательный совет создается в составе не менее пяти и не более одиннадцати членов. В состав наблюдательного совета входят представители: учредителя, исполнительных органов государственной власти или органов местного самоуправления, на которых возложено управление государственным или муниципальным имуществом; общественности, в т. ч. лица, имеющие заслуги и достижения в соответствующей сфере деятельности. В состав совета могут входить представители иных государственных органов, органов местного самоуправления и работников автономного учреждения. Количество представителей государственных органов и органов местного самоуправления в составе наблюдательного совета должно превышать одну треть от общего числа членов наблюдательного совета автономного учреждения. Количество представителей работников автономного учреждения не может превышать одну треть от общего числа членов этого совета.

3.3. Наблюдательный совет рассматривает, в т. ч.:

- предложения руководителя автономного учреждения об участии автономного учреждения в деятельности других юридических лиц, в т. ч. о внесении денежных средств и иного имущества в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или передаче такого имущества иным образом другим юридическим лицам в качестве учредителя или участника;
- проект плана финансово-хозяйственной деятельности автономного учреждения;
- проекты (по представлению руководителя автономного учреждения) отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании его имущества, об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности, годовую бухгалтерскую отчетность автономного

учреждения;

- возможности заключения крупных сделок, а также сделок, в заключении которых имеется заинтересованность.

3.4. Для бюджетных учреждений не предусмотрено публикации отчетов о своей деятельности. Они вправе публично размещать подобную информацию, однако обязанности делать это у них нет или, по крайней мере, она не установлена федеральным законодательством. Автономное же учреждение обязано в соответствии с законом ежегодно публиковать отчеты о своей деятельности и об использовании закрепленного за ним имущества в порядке, установленном Правительством РФ, в определенных учредителем автономного учреждения средствах массовой информации. Автономное учреждение обязано обеспечить открытость и доступность следующих своих документов:

- устава, в т. ч. внесенных в него изменений;
- плана финансово-хозяйственной деятельности;
- годовой бухгалтерской отчетности;
- аудиторского заключения о достоверности годовой бухгалтерской отчетности.

3.5. Автономное учреждение обязано ежегодно проводить обязательный аудит, т. е. данные бухгалтерской отчетности ежегодно проходят независимую проверку.